



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
72.22.7.2000

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind înființarea și
funcționarea Biroului Electoral Central Permanent**

Analizând propunerea legislativă privind înființarea și
funcționarea Biroului Electoral Central Permanent, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L72 din 04.02.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri :**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea
Biroului Electoral Central Permanent, cu rolul de a asigura pregătirea și
desfășurarea în condiții corespunzătoare a acțiunilor electorale, atât
pentru alegerile parlamentare și prezidențiale, cât și pentru alegerile
locale, generale sau parțiale.

Prin natura obiectului de reglementare, propunerea legislativă
face parte, potrivit art.72 alin.(3) lit.a) din Constituție, din categoria
legilor organice.

2. Precizăm că propunerile cuprinse în proiectul legii se
caracterizează prin multiple interferențe cu actele normative în
materie, fiind recomandabil, pentru evitarea paralelismelor legislative,
reconsiderarea propunerii de față sub forma unui proiect de
modificare și completare a legilor din domeniul electoral. În felul
acesta, prin individualizarea expresă a prevederilor propuse spre
modificare, completare sau abrogare, s-ar putea evita unele interpretări
echivoce, înlesnindu-se înțelegerea și aplicarea lor corectă.

3. Având în vedere că se propune ca finanțarea activității Biroului Electoral Central Permanent și a aparatului acestuia să se facă din bugetul statului, este necesar ca, în conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, să se solicite și punctul de vedere al Guvernului, propunerea legislativă de față presupunând modificarea bugetului de stat pentru acoperirea acestor cheltuieli.

4. Potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesar ca după titlul proiectului de lege să se insereze formula folosită în cazul adoptării tuturor legilor și anume:

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

5. La art.1 alin.(1), propunem eliminarea parantezelor care nu se folosesc în textele actelor juridice.

Această propunere este valabilă și pentru art.5 lit.h).

6. La art.1 alin.(2), propunem ca textul să fie eliminat, deoarece este superfluu.

7. La art.2, propunem ca textul să fie reformulat în funcție și de intenția inițiatorilor, precizându-se mai clar natura juridică a Biroului Electoral Central Permanent, dacă are sau nu personalitate juridică și sediul acestuia.

Oricum, folosirea sintagmei "organ de stat separat" este nepotrivită, el fiind de fapt o autoritate administrativă autonomă care ar trebui definit ca atare printr-o dispoziție expresă a legii.

8. La art.3 alin.(1), în conformitate cu prevederile Legii partidelor politice, propunem înlocuirea expresiei "coalițiilor" cu expresia "alianțelor".

Această propunere este valabilă și în cazul celorlalte dispoziții unde se folosește această expresie.

9. La art.3 alin.(2), pentru mai multă precizie juridică, propunem ca la prima liniuță, în partea finală, în loc de "Președinte", să se prevadă "Președintele României".

Totodată, sugerăm înlocuirea liniuțelor cu litere mici ale alfabetului.

De asemenea, propunem să se analizeze dacă pentru cei 5 judecători nu ar fi cazul să se prevadă și cerința unei anumite vechimi în magistratură.

10. La art.3 alin.(4), pentru a se asigura textului, mai multă rigoare juridică, propunem înlocuirea expresiei "consumarea alegerilor", prin expresia "încheierea alegerilor".

11. La art.4, se reglementează instituția demiterii membrilor Biroului Electoral Central Permanent, fără a rezulta însă cu precizia necesară cazurile în care aceștia pot fi demiși de către Curtea Supremă de Justiție precum și procedura demiterii.

Propunem ca textul să fie reanalizat și reformulat, în funcție de intenția inițiatorilor.

12. La art.5 lit.e), pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei "forma listelor electorale", cu expresia "modelul listelor electorale".

13. La art.5 lit.j) și k), pentru a se asigura activităților la care se face referire finalitățile corespunzătoare, propunem să se adauge expresia "și rezolvă", după cuvântul "primește".

14. La art.6 lit.c), propunem ca textul să fie reformulat pentru a exprima cu mai multă precizie voința inițiatorilor, deoarece în actuala redactare lasă să se înțeleagă că Biroul Electoral Central Permanent ar putea interveni în procedurile electorale, care sunt reglementate numai prin lege.

15. La art.6 lit.d), propunem ca textul să fie eliminat, întrucât președinții și vicepreședinții birourilor electorale sunt aleși, deci nu poate exista o "selecție" anterioară alegerii.

16. La art.6 lit.f), propunem ca textul să fie reanalizat și reformulat pentru a exprima mai clar intenția inițiatorilor, avându-se în vedere că circumscripțiile electorale sunt precizate prin legea electorală.

17. La art.6 lit.g), textul nu este suficient de precis atunci când se referă la "programe de educație a electoratului pe perioada dintre alegeri" (ce fel de educație?).

18. La art.6 lit.i), se prevede ca Biroul Electoral Central Permanent să raporteze, cu privire la activitatea sa la cerere, și Guvernului și Președintelui României. Propunem să se prevadă doar informarea acestor autorități, raportul urmând a fi prezentat numai în fața Parlamentului.

19. La art.6 lit.k), propunem ca textul să fie reanalizat și reformulat, avându-se în vedere și normele legale prin care sunt desemnați membrii birourilor electorale, precum și viitorii candidați în alegeri, deoarece aceștia nu pot fi cunoscuți în prealabil pentru a participa la "cursuri de specializare și seminarii", așa cum se propune.

20. La art.7, textul este lipsit de precizia necesară. Propunem să se analizeze dacă nu ar fi mai potrivit ca numărul persoanelor care vor lucra permanent să fie stabilit prin hotărâre a Guvernului, iar numirea acestora să se facă prin decizia primului ministru (nu de către Guvern), la propunerea președintelui Biroului Electoral Central Permanent.

Totodată, apreciem că este necesar să se precizeze și modul în care urmează să fie salarizat personalul din aparatul Biroului Electoral Central Permanent, inclusiv membrii permanenți al Biroului.

Cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Electoral Central Permanent s-ar putea avea în vedere și elaborarea de către acesta a unui Regulament propriu.

21. La Capitolul 4, cuvântul "Capitoul" trebuie corectat.

22. Referitor la art.11, considerăm că dispozițiile acestuia ar trebui să se regăsească în cadrul Cap.1; plasarea sa în capitolul consacrat dispozițiilor tranzitorii și finale contravine uzanțelor statornicite în materie de tehnică legislativă, întrucât un asemenea capitol nu poate conține decât prevederi privind punerea în aplicare a actului respectiv, precum și cele ce privesc soluționarea conflictelor de reglementări.

23. La art.12, potrivit normelor de tehnică legislativă, este necesar să se precizeze în mod expres dispozițiile propuse a fi abrogate, precum și elementele de identificare ale actelor normative în care sunt cuprinse aceste dispoziții - titlul și Monitorul Oficial în care acestea au fost publicate (republicate).

PREȘEDINTE
Valer Dorneanu
Valer DORNEANU


București

Nr. 204/21.02.2000